



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru instituirea unei măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii, precum și pentru modificarea unor acte normative**

Analizând **proiectul de Ordonanță de urgență pentru instituirea unei măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii, precum și pentru modificarea unor acte normative**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.331/28.08.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D963 din 31.08.2020,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect acordarea unor reduceri ale impozitului pe profit, impozitului pe veniturile microîntreprinderilor sau impozitului specific unor activități, în situația în care contribuabilii îndeplinesc anumite condiții referitoare la menținerea sau creșterea capitalurilor proprii, precum și completarea unor acte normative.

Astfel, se preconizează completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, aprobată cu completări prin Legea nr.54/2020, cu modificările ulterioare, precum și a Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, se suspendă extragerile lunare și ocazionale ale Loteriei bonurilor fiscale organizate în baza Ordonanței Guvernului nr.10/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.166/2015, cu completările ulterioare.

2. Întrucât proiectul de ordonanță de urgență are implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art.15 din Legea

nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuripolitici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie întocmită o fișă financiară, în condițiile prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

3. Având în vedere că **titlul** trebuie să reflecte conținutul proiectului, iar acesta vizează **mai multe măsuri de natură fiscală** de stimulare a **menținerii/creșterii** capitalurilor proprii - așa cum se menționează la alineatul al doilea din preambul, dar și cum se preconizează la art.I alin.(1) lit.a) și b) - , și ținând seama că intervențiile legislative preconizate sunt de natura completării, nu a modificării, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru instituirea **unor măsuri fiscale** de stimulare a **menținerii/creșterii** capitalurilor proprii, precum și pentru **completarea** unor acte normative”.

4. La **primul alineat** din **preambul**, pentru rigoarea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „contribuabililor care intră în sfera impozitului ...” cu sintagma „contribuabililor **plătitori de impozit** ...”.

La **al doilea alineat**, este necesară înlocuirea expresiei “agenților economici” cu expresia “**operatorilor** economici”, care este consacrată la art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare.

Formulăm această observație pentru toate situațiile de acest gen din cadrul proiectului.

La **al patrulea alineat**, este necesară înlocuirea expresiei „pandemiei de SARS-CoV-2” cu expresia „pandemiei de COVID-19”, întrucât pandemia se exprimă prin raportare la boală, nu la virus.

La **al șaptelea alineat**, din aceleași considerente, expresia „răspândirii COVID-19” trebuie înlocuită cu expresia „răspândirii SARS-CoV-2”.

Reiterăm aceste ultime două observații pentru toate cazurile similare din cuprinsul proiectului.

La **al nouălea alineat**, din modul în care este redactat textul nu rezultă cu claritate că sintagma „reglementările autorităților publice ...” desemnează reglementările care privesc aceste autorități, putându-se interpreta că aceasta desemnează reglementările care sunt adoptate de autoritățile respective. Este necesară reformularea corespunzătoare a textului.

Reiterăm observația pentru **art.IV** referitor la textul propus pentru **art.70<sup>1</sup> alin.(2)**, unde, de asemenea, claritatea este afectată de redactarea defectuoasă, inclusiv prin referirea la persoane.

La **al zecelea alineat**, pentru unitate terminologică în tot cuprinsul proiectului, propunem ca sintagma „epidemia de coronavirus” să fie înlocuită cu sintagma “pandemia de COVID-19”.

**5.** La **art.I**, recomandăm eliminarea denumirii marginale „Măsuri de stimulare pentru creșterea capitalurilor proprii” care este redundantă în raport cu titlul proiectului.

La **alin.(1)**, **partea introductivă**, pentru rigoarea redactării, expresia „prevăzut de art.41” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzut la art.41”.

Totodată, întrucât Legea nr.170/2016 a suferit intervenții legislative, după titlul acesteia trebuie inserată mențiunea „cu completările ulterioare”.

Reiterăm observația pentru **alin.(13) lit.c)**.

La **alin.(2)**, întrucât alin.(1) este alcătuit doar din trei litere, propunem ca trimiterea să se realizeze astfel: „prevăzute la alin.(1)”.

La **alin.(5) lit.h)**, dintr-o greșală de tastare s-a scris „reprezintând”, în loc de „reprezentând”. Este necesară efectuarea corecturii de rigoare.

La **alin.(8)**, pentru evitarea repetării, recomandăm eliminarea cuvântului „efectuate”.

La **lit.a)**, semnalăm că, potrivit prevederilor art.234 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, absorbția este, alături de contopire, una din modalitățile prin care se poate realiza fuziunea și, deci, **fuziunea se face prin absorbție și nu invers**. Propunem ca textul să debuteze astfel:

„a) contribuabilii care, **în cazul fuziunii, absorb** una sau mai multe persoane juridice ....”.

La **alin.(10) partea introductivă**, pentru îmbunătățire redacțională, propunem inserarea substantivului „**prevederilor**” înaintea trimiterii la „alin.(1) lit.b) și c)”.

Propunerea este valabilă și pentru **alin.(11) partea introductivă, alin.(14) și art.IV** referitor la **textul propus pentru art.70<sup>1</sup> alin.(3)**.

Totodată, **cele două ipoteze juridice care au în vedere formulele de calcul ale creșterii anuale a capitalului propriu ajustat/creșterii capitalului propriu ajustat**, trebuie marcate prin literele “a” și „b” delimitate în partea dreaptă printr-o paranteză.

La **alin.(11) partea introductivă**, având în vedere denumirea prescurtată propusă la alin.(1), sintagma „art.16 alin.(5) din Legea nr.227/2015, cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu expresia „art.16 alin.(5) din **Codul fiscal**”.

La **lit.c)**, pentru fluența textului, propunem înlocuirea expresiei „în 2026” cu expresia „în **anul 2026**”.

La **alin.(12) lit.c)**, pentru acuratețea exprimării, propunem eliminarea expresiei „de la” din formularea „potrivit prevederilor de la lit.a)”.

La **alin.(13) lit.c)**, pentru suplețea normei preconizate, având în vedere că titlul Legii nr.170/2016, cu completările ulterioare, a fost redat anterior în cadrul proiectului, propunem eliminarea acestuia.

La **alin.(15)**, pentru un plus de precizie, este necesară adăugarea expresiei „din Codul fiscal” după expresia „art.16 alin.(5)”.

**6. În ceea ce privește partea dispozitivă a art.II**, considerăm necesar ca aceasta să fie redactată în conformitate cu uzanța normativă astfel:

„Art.II. - După alineatul (6) al articolului 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.260 din 30 martie 2020, aprobată cu completări prin Legea nr.54/2020, cu modificările ulterioare, se introduc patru noi alineate, alin.(7)-(10), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art.1 alin.(7)**, **semnalăm că Ordonanța Guvernului nr.23/2017 privind plata defalcată a TVA, la care se face trimitere, este abrogată de la data de 1 februarie 2020 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.78/2019 privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare.**

La **alin.(8) teza a II-a**, pentru rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „Acești contribuabili aplică prevederile alin.(1)-(3) ...” cu sintagma „**Acestor contribuabili li se aplică prevederile alin.(1)-(3) ...**”.

**PREȘEDINTE**

**dr. Dragoș ILIESCU**

București  
Nr.899/1.09.2020